

## Beszámoló

### Hegykői Közös Önkormányzati Hivatal 2014. évi tevékenységéről

A Magyarország helyi önkormányzatiról szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 81. § (3) bekezdés f) pontja szerint a jegyző évente beszámol a képviselő-testületnek a hivatal tevékenységéről.

A hivatkozott törvény 84. § (1) bekezdése szerint a helyi önkormányzat képviselő-testülete az önkormányzat működésével, valamint a polgármester vagy a jegyző feladat- és hatáskörébe tartozó ügyek döntésre való előkészítésével és végrehajtásával kapcsolatos feladatok ellátására polgármesteri hivatalt vagy közös önkormányzati hivatalt hoz létre. Közös önkormányzati hivatalt hoznak létre azok a községi önkormányzatok, amelyek lakosság száma nem haladja meg a kétezer főt. *Hegykő*, *Fertőhomok* és *Hidegség* községek önkormányzatai ennek megfelelően hozták létre 2012-ben 2013. január 1-ei hatállyal a Hegykői Közös Önkormányzati Hivatalt.

#### *Személyi feltételek*

A hivatal jelenleg 8 fő státusszal működik (ugyan a hivatalt létrehozó megállapodás lehetővé tenné a 9 főt is). A 8 fő státusz 7 fő teljes, és 2 fő négyórás, részfoglalkoztatású köztisztviselővel van betöltve. A központi költségvetés is 8 fő státuszt ismer el és finanszíroz településeink adottságára (lakosság szám és nemzetiségi önkormányzatok működése) tekintettel. A létszám a növekvő számú feladat, és ezek színvonalas ellátása iránti igény miatt szinte alig elegendő: gyakori a túlmunka (ezeket sem túlóradíjjal, sem többlet szabadidővel – „lecsúsztatás” - nem tudjuk kompenzálni), és a törvény szerinti szabadságokat nem tudjuk kiadni.

Az új hivatal kialakításának folyamata mondhatni, mára kialakult. A feladatok és kompetenciák kollégák közötti meghatározására ugyanis fokozatosan került sor. A munkamegosztásnál fontos szempont, hogy lehetőség szerint elkerüljük a párhuzamos munkavégzéseket (tehát azonos típusú ügyet lehetőleg egy kolléga intézzen, mindhárom település vonatkozásában). Szempont természetesen az is, hogy a kollégák között a feladatok elosztása nagyjából azonos feladatmennyiséget, leterheltséget eredményezzen. Ez utóbbi igény – az újonnan jelentkező, illetőleg a „kampányszerűen” jelentkező feladatok miatt – a feladatmegosztás folyamatos figyelemmel kísérését, és időnként kisebb átcsoportosításokat igényel.

Az elmúlt év utolsó napjaiban, és idén augusztusban két, több évtizedes tapasztalattal rendelkező kolléga nyugdíjazására került sor, akik a hegykői hivatali helyiségben dolgoztak. Helyükre igyekeztünk megfelelő szaktudású és szakmai tapasztalattal rendelkező munkatársakat alkalmazni. A feladatok elosztásánál az új munkatársak kompetenciáira is figyelemmel voltunk.

Természetesen soha nem beszélhetünk végleges változásokról és végleges állapotokról, hiszen hivatalunknak – figyelemmel a folyamatos visszacsatolásra – rugalmasan kell reagálnia az új kihívásokra, az új feladatokra; - amelyekből akad bőven.

A személyi állomány teljesítményét a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény felhatalmazása alapján kiadott 10/2013. (I. 21.) Korm. rendelet által bevezetett rendszerben évente kétszer értékeljük. Az elmúlt évben megváltozott a közszolgálati tisztviselők továbbképzési rendszere is. Ez alapján a kollégáknak – távoktatással (e-learning) és záró teszttel – különféle témájú tanfolyamokat kell elvégezniük (megjegyzendő: sajnos ezek között alig van a napi gyakorlatban alkalmazható képzés). Idén lépett hatályba a továbbképzést szabályozó 273/2012.(IX. 29.) Korm. rendelet azon része, amely adott időszakban meghatározott számú tanulmányi pont megszerzését teszi kötelezővé minden köztisztviselő számára.

### *Ellátott feladatok*

A járási hivatalok 2012. évi megalakulásának, az új közigazgatási szint létrehozásának célja eredetileg az államigazgatási feladatok jegyzőtől történő teljes átvétele volt. Aztán az idő múlásával meghatározott feladatok mégis helyben maradtak, majd a végleges verzióban már csak néhány, a gyakorlatunkban ténylegesen is előforduló feladat került a járási hivatalhoz. Sőt, azóta olyan új feladatok is megjelentek, amelyek az elmúlt évig nem a települési jegyző feladat- és hatáskörébe tartoztak.

Az ellátott feladatok mennyiségének kimutatása és előző évekkel történő alábbi összevetése természetesen nem teszi lehetővé az objektív statisztikai elemzést, mégis valamelyest számot ad a hivatal munkájáról (a korábbi évek adatai Hegykő-Fertőhomok Körjegyzőség számaiban tartalmazzák, ráadásul, amíg ezek 12 hónapot ölelnek fel, addig a 2014-es adat november 14-ig értendő).

*Az ügyiratforgalom számadataink forrása az elektronikus iktatókönyv.*

	2011.	2012.	2013.	2014.
<i>Főszámon iktatott összes ügy száma</i>	1588	1720	1769	1900
<i>Adóhatósági ügy</i>	1564	673	844	1051
<i>Szociális és egészségügyi igazgatás</i>	423	372	283	289
<i>Belügyi igazgatás (pl. anyakönyv, lakcím)</i>	187	180	158	189
<i>Kereskedelmi igazgatás, idegenforgalom</i>	22	30	28	30
<i>Önkormányzati igazgatás</i>	250	242	217	179

A főszámokhoz alszámok is tartoznak (összes alszám: 3872 db), amely a tényleges ügyiratmennyiséget mutatja (pl. az önkormányzati igazgatás területén a 179 főszámon iktatott ügyhöz összesen 815 alszámon iktatott irat tartozik; - az adóhatósági 1051 ügy valójában 1219 ügyiratot takar).

Az év során meghozott hatósági határozataink ellen fellebbezést, vagy egyéb jogorvoslati kérelmet nem nyújtottak be.

A járási hivatalhoz kerülő ügyek ellátására a hegykői hivatali helyiségben a járási hivatal tart minden hétfőn ügysegédi fogadóórát (alkalmanként 2 órában).

Valamennyi hivatali helyiségben, heti rendszerességgel a falugazdász is fogadóórát tart.

A nagyobb tömegű államigazgatási ügytípusok közül a szociális- és gyermekvédelmi ágazatot érintő jelentős problémáról, kiemelt ügyről szerencsére nem kell beszámolnunk; - az állami ellátás és az önkormányzat rendeleteiben szabályozott ellátások kezelni tudták/tudják a problémákat. Ehhez nyilván hozzájárul térségünk viszonylag kedvezőbb gazdasági helyzete is, jöllehet a közfoglalkoztatással kapcsolatos feladatok növekedtek (az idén Hegykőn került sor közfoglalkoztatásra; továbbá Hegykőn és Fertőhomokon nyári diákmunka szervezésére).

A helyi adókkal és a gépjárműadóval kapcsolatos adóhatósági ügyintézés területén jelentős változásról szintén nem tudunk beszámolni. Új adónemek bevezetésére nem került sor, ugyan Fertőhomokon és Hegykőn bizonyos meglévő adónemek mértékét januártól a képviselő-testületek módosították. Az adófizetési hajlandóság (vagy képesség) évről-évre hullámzó (összesen 185 esetben kezdtünk adóvégrehajtást - ennek első fázisa a felszólítás, amely túlnyomó többségben eléri célját). További problémák várhatók Fertőhomokon és Hegykőn a talajterhelési díj megfizetésével.

A lakcímnnyilvántartással kapcsolatos (ún. okmányirodai) feladatok az ígéretekkel ellentétben továbbra is intézhetők helyben; - ez az ügyfeleknek jó, azonban eredetileg erre a feladatra létszámot vontak el tőlünk.

A fentiekben példálózva kiemelt egyes államigazgatási ügytípusok mellett a hivatalnak természetesen jelentős feladatai vannak az önkormányzati működés területén.

Ebben az évben Hegykőn eddig 11, Fertőhomokon 7, Hidegségen 7 képviselő-testületi ülésre került sor, míg Fertőhomok Horvát Nemzetiségi Önkormányzata 6-szor, Hidegség Nemzetiségi Önkormányzata 6-ször ült össze.

A novemberi üléseket nem számítva Hegykőn 92, Fertőhomokon 40, Hidegségen 54 határozat született. A rendeletek száma Hegykőn 12, Fertőhomokon 8, Hidegségen 7. A 2013. július 1-ét követően megalkotott vagy módosított önkormányzati rendeletek egységes szerkezetben a Nemzeti Jogszabálytár webes felületén megtalálhatók ([www.njt.hu](http://www.njt.hu)).

Persze nem csak a képviselő-testületek működése, hanem az általuk hozott döntések előkészítése és végrehajtása is jelentős feladatokat adott. Ezek felsorolása helyett az önkormányzati beruházások lebonyolításában való szerepvállalást említjük csak, kiemelve Hegykőn

- a két parkoló építését és a kondi-park létesítését (valamint ezek pénzügyi lebonyolítását és elszámolását);
- a Kisérek utca és kapcsolódó utcák aszfaltozását (valamint az ehhez tartozó pályázati projekt lebonyolítását);
- a konyhaépület felújítását (ideértve ennek pályázati kezelését is);
- a János bácsi háza pályázati projekt beadását és megvalósításának megkezdését; továbbá

- bár egyelőre nem kezdődött meg, de a Tó vendéglő épülete felújításának előkészítését;

- sőt az új sportöltöző épület beruházásának előkészítését is;

Fertőhomokon

- a kultúrház épületének felújítását;

Hidegségen pedig

- a faluház és a Hősök tere felújításának

pályázati projektjét.

A pályázati projektekkel kapcsolatos ez évi feladat, hogy megkezdődött az új Európai Uniósi költségvetési ciklust érintő projektek tervezése, előkészítése. A három településen összesen csak az ún. TOP (Terület- és Településfejlesztési Operatív Program) forrásra 15 projektet állítottunk össze és ezek megvalósításának igényét jeleztük (Hegykő 5, Fertőhomok 6, Hidegség 4 projekt). Fontos önkormányzati feladat a következő időszakra az előkészítésük mielőbbi megvalósítása (tervezés, engedélyeztetés, költségvetés készítés).

Miként a korábbi években, idén is folyamatosan részt vett a hivatal apparátusa a települések évente visszatérő rendezvényeinek szervezésében, lebonyolításában (összesen mintegy 20 rendezvényről van szó).

Az idei év jelentős változásokat hozott az államháztartást érintő számviteli szabályok jelentős megváltozásával és a pénzügyi adatszolgáltatások gyakoriságának növekedésével.

Mivel a Magyar Államkincstár nem, illetőleg csak késve biztosított a korábban használt TATIGAZD helyett az új előírásoknak megfelelő programot - amely ráadásul jelenleg sem elégíti ki az igényeket -, piaci alapon kellett új szoftvert beszerezni. Az önkormányzatok és intézményeik számviteli feladatait év elejétől így integrált számviteli-pénzügyi rendszerben (EPER) látjuk el, amely azon túl, hogy a komplikáltabbá váló számviteli előírásokat egyáltalán teljesíthetővé teszi, a mai kor igényeinek megfelelő, színvonalasabb tevékenység végzést tesz lehetővé.

A Pénzügyminisztérium részére a tárgy évet megelőzően negyedévente kellett pénzügyi tájékoztató adatokat szolgáltatni, idén ezek mellett azonban a havi gyakoriságú információ szolgáltatás is megjelent.

Végezetül: az idei esztendő kiemelt, rendkívüli feladatit jelentette a három választás: országgyűlési képviselő, Európai parlamenti képviselő, önkormányzati és nemzetiségi választások lebonyolítása.

Hegykő, 2014. november 18.

dr. Jakab Zsolt  
jegyző