

Előterjesztés a 1. napirendi ponthoz

**Az Önkormányzat 2015. évi költségvetéséről szóló rendelet megalkotása.
A Tündérrózsa Óvoda költségvetése tervezetének véleményezése; - az óvodai
ellátás és szociális étkeztetés, továbbá gyermekétkeztetés feladatellátásának
finanszírozásáról szóló megállapodás hatályának meghosszabbítása**

Az Önkormányzat 2015. évi költségvetéséről szóló rendeletének tervezetéhez:

Az Önkormányzat – jegyző által elkészített – költségvetési rendelettervezetét jelen előterjesztéshez mellékeljük.

A költségvetési rendelettervezetben javasolt előirányzatok megalapozásához további, önálló önkormányzati rendeletalkotás, rendelet módosítása nem indokolt.

Nem képezi a rendelet részét – de természetesen csatoltuk – az önkormányzat bevételeit és kiadásait részletesen is bemutató összeállítást, amely – a rendelet megalkotását követően – a polgármester jóváhagyásával az önkormányzat elemi költségvetésévé válik. A költségvetési rendelettervezethez kapcsolódóan mellékeljük a működési és felhalmozási célú bevételi és kiadási előirányzatokat tartalmazó költségvetési mérleget közgazdasági tagolásban, valamint az előirányzat-felhasználási tervet. Az ülésen terjesztjük elő a többéves kihatással járó döntéseket bemutató és a közvetett támogatásokat (adóelengedéseket, adókedvezményeket) tartalmazó táblázatokat. A felsorolt táblázatok nem képezik a rendelet részét, azok jobbra technikai jelentőségűek

Az állami támogatások alakulása az előző évhez képest 2 millió 857 ezer Ft-tal emelkedett. A támogatásokat – és az egyéb bevételeket – tájékoztató jelleggel külön táblázatban mutatjuk be.

A felhalmozási kiadások körét 2015. évben számottevően csak a Soproni Vízmű Zrt. által lebonyolítandó fejlesztések jelentik. A dologi kiadásokat az előző évi felhasználások figyelembevételével kalkuláltuk.

A rendeletalkotáson túlmenően, az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 29/A. §-a, a középtávú tervezés keretein belül előírja a Stabilitási tv. 45. § (1) bekezdés a) pontja felhatalmazása alapján, hogy az önkormányzatoknak az adósságot keletkeztető ügyletekhez történő hozzájárulás részletes szabályairól szóló 353/2011. (XII. 30.) Korm. rendeletben meghatározottak szerinti saját bevételeinek, valamint a Stabilitási tv. 3. § (1) bekezdése szerinti adósságot keletkeztető ügyleteiből eredő fizetési kötelezettségeinek a költségvetési évet követő három évre várható összegét határozatban kell megállapítani.

A Képviselő-testületnek a saját bevételei összegét, valamint az adósságot keletkeztető ügyleteiből eredő fizetési kötelezettségeit – évente – legkésőbb a költségvetési rendelet elfogadásáig kell megállapítani.

A saját bevételek összegét 2015. évre vonatkozóan a határozati javaslat *1. melléklete*, az adósságot keletkeztető ügyleteiből eredő fizetési kötelezettségek (ami Hidegség esetében 0,- Ft) költségvetési évet követő három évre várható összegét a határozati javaslat *2. melléklete* tartalmazza (ezeket az ülésen terjesztjük elő).

.../2015.(II. 10.) képviselő-testületi határozat

Hidegség Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a saját bevételei összegét, valamint az adósságot keletkeztető ügyleteiből eredő fizetési kötelezettségeinek 2015. évi és az ezt követő három évre várható összegét a jelen határozat *1. és 2. számú mellékletében* foglaltak szerint jóváhagyja.

Felelős: Kovács István polgármester

Határidő: azonnal

A Tündérrózsa Óvoda költségvetésének tervezetéhez:

Hegykő, Fertőhomok és Hidegség községek önkormányzatainak képviselő-testületei 2013. szeptember 23-án kötöttek egymással megállapodást a Tündérrózsa Óvoda által ellátott óvodai ellátás, szociális étkeztetés, továbbá az óvodai gyermek- és iskolai tanulói étkeztetés feladatellátásnak finanszírozásáról. Az intézmény költségvetését - fenntartóként - Hegykő Község Önkormányzata állapítja meg, de a megállapodás II/8. pontja szerint biztosítja Fertőhomok Község Önkormányzata és Hidegség Község Önkormányzata részére, hogy a Tündérrózsa Óvoda elemi költségvetését - annak jóváhagyását megelőzően - véleményezzék, azzal kapcsolatban észrevételt tegyenek. Ennek megfelelően, külön elkészítettük a Tündérrózsa Óvoda tervezett elemi költségvetésének tervezetét, amit mellékelünk.

Az óvodai ellátás és szociális étkeztetés, továbbá gyermekétkeztetés feladatellátásának finanszírozásáról szóló megállapodás jóváhagyása

A Képviselő-testület 2013. júniusban döntött arról, hogy a Hegykő, Fertőhomok és Hidegség Községek Óvodafenntartó Társulásának megszüntetésével egyidejűleg, az óvoda által ellátott, törvényben előírt, kötelező feladatokat (óvodai ellátás, szociális- és gyermekétkeztetés) továbbra is a Tündérrózsa Óvoda útján, Hegykő és Fertőhomok községek önkormányzataival megkötött feladat-ellátási szerződéssel biztosítja. A Képviselő-testület a 2013. szeptemberi ülésen tárgyalta a feladatellátás finanszírozásához történő hozzájárulás mértékéről számítási módjáról és megfizetésének feltételeiről szóló megállapodást. A megállapodás - Hidegség tekintetében - 2013. december 31. napjáig lett jóváhagyva, majd ezt a képviselő-testület egy évvel ezelőtt 2014. december 31-ig meghosszabbította. Az aktuális megállapodást csatoljuk. Ez alapján kezdeményezzük döntés hozatalát a megállapodás időbeli hatályának meghosszabbításáról határozatlan időtartamra. Ennek hiányában ugyanis más módon kell gondoskodni az érintett kötelező feladatok ellátásról.

Ebben jól elkülöníthető a tagintézmény költségvetése, melynek központi költségvetésből nem fedezett (Hidegség Önkormányzata által finanszírozandó) részét működési célú pénzeszköz átadásként 2 millió Ft-tal a költségvetési rendelet-tervezet 3. melléklete tartalmazza. Ebben az összegben az étkeztetéshez történő hozzájárulás (önrész) is szerepel, a kizárólag óvodai neveléshez való hozzájárulás tervezett mértéke 1 millió Ft (a hozzájárulások pontos összegét jelenleg még nem ismerjük). Az említett 2 millió Ft ráadásul a 2014. évre óvodai ellátásra és étkeztetésre tervezett 1 millió 54 ezer Ft-ot is magában foglalja, mivel ezt a hozzájárulást - a pályázati előfinanszírozás okozta likviditási nehézségek miatt - tavaly nem fizettük meg.

Előterjesztés a 2. napirendi ponthoz

Önkormányzati projektek a Terület- és településfejlesztési Operatív Program (TOP) tervezési fázisában; - döntés projektek előkészítéséről

Zajlik az úgynevezett Terület- és településfejlesztési Operatív Program (TOP) tervezése. A tervezési szakban van lehetőség a megvalósítandó projekteket „bejuttatni” a támogatható fejlesztések közé. Több szakaszban, Önkormányzatunk az alábbi projekteket állította össze:

- Fecskeház a Kincses-házban,
- Közösségi- és alkotóház kialakítása (kisiskola),
- Úton a Végtelen felé (parkert),
- közlekedésbiztonságot szolgáló utépítések.

A projekteket részletesebben bemutató, ún. projekt adatlapokat mellékeljük. A tervezési szakaszban várjuk a képviselő-testület észrevételeit, javaslatait. Jóváhagyás esetén döntést kell hozni a projektek konkrét előkészítésének megkezdéséről.

Előterjesztés a 3. napirendi ponthoz

Az Önkormányzat gazdasági programjának elfogadása

A gazdasági program egy fejlesztési terv, ami a képviselő-testület hosszú távú fejlesztési elképzeléseit rögzíti, melynek elkészítéséért a helyi önkormányzat felelős. A gazdasági program a képviselő-testület megbízatásának időtartamára – tehát a 2015-2019. közötti időszakra - vagy azt meghaladó időszakra szól. Helyi szinten meghatározza mindazokat a célkitűzéseket és feladatokat, amelyek a helyi önkormányzat költségvetési lehetőségeivel összhangban, a helyi társadalmi, környezeti és gazdasági adottságok átfogó figyelembevételével a helyi önkormányzat által nyújtandó feladatok biztosítását, színvonalának javítását szolgálják. Tartalmazza továbbá az egyes közszolgáltatások biztosítására, színvonalának javítására vonatkozó fejlesztési elképzeléseket is. A gazdasági programot a képviselő-testület az alakuló ülését követő hat hónapon belül kell, hogy elfogadja. Ha a meglévő gazdasági program, fejlesztési terv az előző ciklusidőn túlnyúló, úgy azt az újonnan megválasztott képviselő-testület az alakuló ülését követő hat hónapon belül köteles felülvizsgálni, és legalább a ciklusidő végéig kiegészíteni vagy módosítani.

A 2010-ben elfogadott gazdasági programot korábban tájékoztatásul a képviselő-testület tagjai részére megküldtük. A 2015-2019. időszakra javasolt programot csatoljuk. Természetesen az ülésen is várjuk majd a kiegészítéseket, javaslatokat.

Előterjesztés a 4. napirendi ponthoz

Az Önkormányzat közbeszerzési szabályzatának elkészítése

A közbeszerzésekről szóló 2011. évi CVIII. törvény 22. § (1) bekezdése szerint „az ajánlatkérő köteles meghatározni a közbeszerzési eljárásai előkészítésének, lefolytatásának, belső ellenőrzésének felelősségi rendjét, a nevében eljáró, illetve az eljárásba bevont személyek, valamint szervezetek felelősségi körét és a közbeszerzési eljárásai dokumentálási rendjét, összhangban a vonatkozó jogszabályokkal. Ennek körében különösen meg kell határozni az eljárás során hozott döntésekért felelős személyt, személyeket, vagy testületeket”. A (2) bekezdés szerint, „ha az ajánlatkérő nem rendelkezik általános jellegű, az (1) bekezdésnek megfelelő közbeszerzési szabályzattal, vagy a szabályzattól – az abban meghatározott módon – való eltérés feltételei fennállnak, legkésőbb az adott közbeszerzési eljárás előkészítését megelőzően kell meghatározni az (1) bekezdésben foglaltakat”.

Fentiekre tekintettel, az idézett (1) bekezdés szerinti közbeszerzési szabályzat elkészítésének szándéka fogalmazódott meg, amikor a napirendi pontot a képviselő-testület munkatervébe felvette.

A törvény további lényeges, a közbeszerzési szabályzat elkészítését meghatározó szabályai, amelyek befolyásolják az eljárásban résztvevő szereplők feladat- és hatáskörének meghatározását:

„22. § (3) A közbeszerzési eljárás előkészítése, a felhívás és a dokumentáció elkészítése, az ajánlatok értékelése során és az eljárás más szakaszában az ajánlatkérő nevében eljáró, illetve az eljárásba bevont személyeknek és szervezeteknek megfelelő – a közbeszerzés tárgya szerinti, közbeszerzési, jogi és pénzügyi – szakértelemmel kell rendelkezniük.

(4) Az ajánlatkérő a (3) bekezdésben meghatározott szakértelemmel rendelkező, legalább háromtagú bírálóbizottságot köteles létrehozni az ajánlatok {...} elbírálására. A bírálóbizottság írásbeli szakvéleményt és döntési javaslatot készít az ajánlatkérő nevében a közbeszerzési eljárást lezáró döntést meghozó személy vagy testület részére. A bírálóbizottsági munkáról jegyzőkönyvet kell készíteni, amelynek részét képezik a tagok indokolással ellátott bírálati lapjai.

(5) Az ajánlatkérő nevében az eljárást lezáró döntést meghozó személy nem lehet a bírálóbizottság tagja. Testületi döntéshozatal esetén a döntéshozó kizárólag tanácskozási joggal rendelkező személyt delegálhat a bírálóbizottságba. Testületi döntéshozatal esetében név szerinti szavazást kell alkalmazni.”

A leírtakra is figyelemmel készítettük elő az Önkormányzat (köz)beszerzési szabályzatának mellékelt tervezetét, amely egyúttal a közbeszerzési értékhatárt nem elérő beszerzések – e tekintetben egyszerűsített – eljárásrendjét is tartalmazza.

Előterjesztés az 5. napirendi ponthoz

A helyi közbeszerzési terv összeállítása

A közbeszerzésekről szóló törvény szerint a helyi önkormányzat a költségvetési év elején, de legkésőbb március 31. napjáig éves összesített közbeszerzési tervet köteles készíteni az adott évre tervezett közbeszerzéseiről. Az előterjesztett költségvetési rendeletben nincs olyan felhalmozási kiadás, amely közbeszerzési értékhatárt érne el. Ezért egy „nemleges” terv elkészítését javasoljuk, az előzőekben csatolt beszerzési szabályzat mellékletében foglalt minta szerint.

Előterjesztés a 6. napirendi ponthoz

A helyi szociális ellátásokról szóló önkormányzati rendelet megalkotása

A Magyarország 2015. évi központi költségvetésének megalapozásáról szóló 2014. évi XCIX. törvény módosította - többek között - a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvényt (Szt.). A Szt. módosult 25. § (3) bekezdésének b) pontja szerint *„a képviselő-testület – az e törvényben és a települési önkormányzat rendeletében meghatározott feltételek szerint – települési támogatást állapít meg”* (az eddigi önkormányzati segély helyett). Hogy melyek lehetnek ezek a támogatások, azt a Szocvtv. 45. §-a sorolja fel. A Szocvtv. új, 134/E. §-a arról is rendelkezik, hogy *„a települési önkormányzat képviselő-testülete a települési támogatás megállapításának, kifizetésének, folyósításának, valamint felhasználása ellenőrzésének szabályairól szóló rendeletét 2015. február 28-áig alkotja meg”*.

Néhány jelentős változás a szociális törvényből:

A méltányossági közgyógyellátás szabályai 2015. március 1-jétől kikerülnek az Szt.-ből, ettől az időponttól a képviselő-testület közgyógyellátási igazolványt nem tud juttatni. Ugyanakkor, a 2015. február 28-án folyamatban lévő ügyekben - a jogosultság határozatban megállapított időtartamára, vagy annak megszüntetéséig - a 2015. február 28-án hatályos rendelkezéseket kell alkalmazni.

A méltányossági ápolási díj szabályai 2015. március 1-jétől ugyancsak kikerülnek az Szt.-ből. Az ellátás biztosítása az települési önkormányzatok számára jelenleg sem kötelező. Az önkormányzatok a települési támogatás keretében ellátást biztosíthatnak a 18. életévét betöltött tartósan beteg személy ápolását, gondozását végző hozzátartozók részére biztosíthatnak ilyen ellátást, de annak időtartama nem számítható majd be a szolgálati időbe.

Az önkormányzatok által biztosított ellátások egységes elnevezése - miként fentebb utaltunk rá - 2015. március 1-jétől települési támogatás lesz. E támogatás keretében az önkormányzatok az általuk támogatandónak ítélt, rendeletükben szabályozott élethelyzetekre nyújthatnak támogatást. Az önkormányzat kötelezettsége abban áll, hogy a települési támogatásról rendeletet alkosson. Annak eldöntése, hogy e támogatás keretében milyen célokra, mely feltételek teljesülése esetén milyen összegű támogatást nyújt, teljes mértékben az önkormányzat mérlegelési jogkörébe tartozik. Az Szt. által szabott egyetlen kötelezettség az, hogy a képviselő-testület a létfenntartást veszélyeztető rendkívüli élethelyzetbe került, valamint az időszakosan vagy tartósan létfenntartási gonddal küzdő személyek részére rendkívüli települési támogatást köteles nyújtani. A létfenntartást veszélyeztető élethelyzet, a létfenntartási gond meghatározása az önkormányzat jogosultsága, hasonlóan az ilyen helyzetekben nyújtandó támogatás összegének meghatározásához.

Az Szt. a települési támogatás keretében biztosítandó juttatások körét csak példálózóan sorolja fel. E szerint települési támogatás keretében nyújtható támogatás különösen

- a) a lakhatáshoz kapcsolódó rendszeres kiadások viseléséhez,
- b) a 18. életévét betöltött tartósan beteg hozzátartozójának az ápolását, gondozását végző személy részére,
- c) a gyógyszer-kiadások viseléséhez,
- d) a lakhatási kiadásokhoz kapcsolódó hátralékot felhalmozó személyek részére.

A képviselő-testület rendeletalkotási kötelezettségére – és a helyi szociális rendelet utóbbi években történt többszöri módosításra tekintettel – új, egységes szerkezetű rendelet megalkotására teszünk javaslatot. A rendelet tervezetét úgy készítettük elő, hogy annak feltételrendszere és ellátási formái (csupán az elnevezést módosítva) megegyezzenek a jelenleg hatályos szövegben biztosított ellátásokkal. Kikerült ugyanakkor belőle a méltányossági közgyógyellátási igazolvány és az ápolási díj megállapítása. Új ellátási formaként javasoljuk a külföldön tanuló hallgatók támogatását.

A rendelet tervezetét mellékeljük, csakúgy, mint – összehasonlításként – a jelenleg hatályos szabályozást.

Előterjesztés a 7. napirendi ponthoz

A ZNET-Mikronet Kft-vel kötendő bérleti szerződés jóváhagyása mikrohullámú internet szolgáltatás nyújtásához, átjátszó antenna elhelyezéséhez

Az Önkormányzatnak azonos tárgyban korábban a B.net Hungária Távközlési Kft-vel volt - határozatlan idejű - szerződése. A Kft. jogutódja - a mikrohullámú internet ellátást jelenleg is biztosító cég - ZNET-Mikronet Kft. lett. Az átjátszó berendezés (antenna) ellátáshoz szükséges az új szerződés megkötése. A korábbi szerződést és a jelenlegi szerződés tervezetét csatoljuk.

Előterjesztés a 8. napirendi ponthoz

Együttműködési megállapodás jóváhagyása a vízi-közművagyon vagyonértékelésének lebonyolítására

A víziközmű-szolgáltatásról szóló 2011. évi CCIX. törvény kötelező jelleggel írja elő az ellátási felelősök (helyi önkormányzatok) tulajdonában lévő vízi-közművek legkésőbb 2015. december 31-ig történő vagyonértékelését.

A Soproni Vízmű Zrt. ennek érdekében megtette a szükséges előkészítő munkát. A feladat végrehajtásához szükséges az érintett önkormányzatok együttműködése. Az erre vonatkozó megállapodás tervezetét csatoljuk, kezdeményezve annak jóváhagyását.

Fontos, hogy a szándékok szerint a vagyonértékelés költsége a vízi-közművagyon használatáért kapott díjból kerül kiegyenlítésre, így ez, saját forrás igénybevételét részünkről nem igényli.

Előterjesztés a 9. napirendi ponthoz

**A Nyugat-Győr Egyházmegyei Gitáros, Énekes Csoportok és Gitárosok
Találkozójának támogatása**

A tárgyban kelt támogatást kérő levelet mellékeljük.

Előterjesztés a 10. napirendi ponthoz

A hidegségi Horvát Nemzetiségi Önkormányzat működési feltételeinek biztosítására megkötött megállapodás felülvizsgálata

A nemzetiségek jogairól szóló 2011. évi CLXXIX. törvény 80. §-a szerint a helyi önkormányzat a helyi nemzetiségi önkormányzat részére - annak székhelyén - biztosítja az önkormányzati működés személyi és tárgyi feltételeit, továbbá gondoskodik a működéssel kapcsolatos végrehajtási feladatok ellátásáról. Az önkormányzati működés feltételei és az ezzel kapcsolatos végrehajtási feladatok:

a) a helyi nemzetiségi önkormányzat részére havonta igény szerint, de legalább tizenhat órában, az önkormányzati feladat ellátásához szükséges tárgyi, technikai eszközökkel felszerelt helyiség ingyenes használata, a helyiséghez, továbbá a helyiség infrastruktúrájához kapcsolódó rezsiköltségek és fenntartási költségek viselése;

b) a helyi nemzetiségi önkormányzat működéséhez (a testületi, tisztségviselői, képviselői feladatok ellátásához) szükséges tárgyi és személyi feltételek biztosítása;

c) a testületi ülések előkészítése, különösen a meghívók, az előterjesztések, a testületi ülések jegyzőkönyveinek és valamennyi hivatalos levelezés előkészítése és postázása;

d) a testületi döntések és a tisztségviselők döntéseinek előkészítése, a testületi és tisztségviselői döntéshozatalhoz kapcsolódó nyilvántartási, sokszorosítási, postázási feladatok ellátása;

e) a helyi nemzetiségi önkormányzat működésével, gazdálkodásával kapcsolatos nyilvántartási, iratkezelési feladatok ellátása;

f) a jelnyelv és a speciális kommunikációs rendszer használatának biztosítása, és

g) az a)-f) pontban meghatározott feladatellátáshoz kapcsolódó költségek viselése a helyi nemzetiségi önkormányzat tagja és tisztségviselője telefonhasználati költségeinek kivételével.

A felsorolt kötelezettségek teljesítése érdekében a helyi önkormányzat a helyiséghasználatra, a további feltételek biztosítására és a feladatok ellátására vonatkozóan megállapodást köt a helyi nemzetiségi önkormányzattal. A megállapodást minden év január 31. napjáig, általános vagy időközi választás esetén az alakuló ülést követő harminc napon belül felül kell vizsgálni.

A megállapodásban rögzíteni kell

a) a helyi önkormányzat és a helyi nemzetiségi önkormányzat költségvetésének előkészítésével és megalkotásával, valamint a költségvetéssel összefüggő adatszolgáltatási kötelezettségek teljesítésével, továbbá a helyi nemzetiségi önkormányzat önálló fizetési számla nyitásával, törzskönyvi nyilvántartásba vételével és adószám igénylésével kapcsolatos határidőket és együttműködési kötelezettségeket, a felelősök konkrét kijelölésével,

b) a helyi nemzetiségi önkormányzat kötelezettségvállalásaival kapcsolatosan a helyi önkormányzatot terhelő ellenjegyzési, érvényesítési, utalványozási, szakmai teljesítésigazolási feladatokat, továbbá a felelősök konkrét kijelölését,

c) a helyi nemzetiségi önkormányzat kötelezettségvállalásának a szervezeti és működési szabályzatban meghatározott szabályait, különösen az összeférhetlenségi, nyilvántartási kötelezettségeket,

d) a helyi nemzetiségi önkormányzat működési feltételeinek és gazdálkodásának eljárási és dokumentációs részletszabályaival, valamint az ezeket végző személyek kijelölésének rendjével, és az adatszolgáltatási feladatok teljesítésével kapcsolatos előírásokat, feltételeket.

A helyi önkormányzat és a helyi nemzetiségi önkormányzat megállapodásban rögzíteni kell, hogy a jegyző vagy annak - a jegyzővel azonos képesítési előírásoknak megfelelő - megbízottja a helyi önkormányzat megbízásából és képviselőként részt vesz a nemzetiségi önkormányzat testületi ülésein és jelzi, amennyiben törvénysértést észlel. Önkormányzati működésen értendő a testületi üléseken és a közmeghallgatáson túl, a bizottságok működése, a tisztségviselői és képviselői megbízatás ellátása, valamint a kötelező önkormányzati feladatok ellátását szolgáló rendezvények megtartása is.

A 2014. novemberében megkötött, felülvizsgált megállapodást aktualizálva csatoltan megküldjük.

Előterjesztés a 11. napirendi ponthoz

A Hegykői Közös Önkormányzati Hivatal Alapító okiratának módosítása

A 2015. január 27-i együttes képviselő-testületi ülésen már döntés született az alapító okirat technikai jellegű módosításáról, azonban a költségvetési szervek törzskönyvi nyilvántartását végző államkincstár ezt követően küldte meg az alapító okiratok elkészítéséhez, módosításához kötelezően használandó okirat mintáit. Ezeket a soron következő módosításkor alkalmazni kell, így az előző ülésen jóváhagyott módosítást nem tudjuk nyilvántartásba vétel céljából benyújtani. Az egységes szerkezetű, a kötelező minta felhasználásával elkészített okirat tervezetét csatoljuk. Ebben az előzőhöz képest tartalmi változás nincs.